

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
УГРОЗЕ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ФОРМИРУЕМОЙ НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

Невирко Дмитрий Дмитриевич доктор социологических наук, профессор, заместитель начальника по научной работе, Сибирский юридический институт ФСКН России (660131, Россия, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20). E-mail: ongio@sidli.ru

Шинкевич Владимир Ефимович доктор социологических наук, доцент, профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин, Сибирский юридический институт ФСКН России (660131, Россия, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20). E-mail: vlashink@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматривается феномен наркотической безопасности общества в системе комплексной безопасности. В этой связи обращается внимание на значимость наркобезопасности для обеспечения условий существования современного социума. Значимое место в статье отводится описанию подрывающих безопасность общества факторов как следствие незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ, дается авторское определение наркотической безопасности.

Ключевые слова: наркотическая безопасность, противодействие наркоугрозе, наркоугроза, безопасность общества.

Глобальные изменения, произошедшие в мире в конце XX – начале XXI веков и приведшие к кардинальной перестановке сил на международной арене, способствовали коррекции концептуальных подходов мирового сообщества, отдельных государств к проблеме национальной безопасности как комплексного явления, так и всех ее составляющих [1]. В числе основных угроз и вызовов национальной безопасности любого современного государства большинство экспертов называют современную наркоситуацию [2]. Изучение реального состояния феномена наркотической безопасности общества в системе комплексной безопасности необходимо для эффективного противодействия наркоугрозе, которую мы понимаем как совокупность факторов, определяющих экспозиционное давление наркосферы, воздействующей на психическую деятельность социума или индивида с целью формирования у них потребности в потреблении наркотиков [3, с. 13]. При этом ряд исследователей отмечают, что «наркоугрозе характерна такая особенность, как общественная опасность, заключающаяся во вредоносности, то есть способности причинения вреда для общества, и прецедентности как свойства человеческой практики повторяемости данного явления в будущем» [4, с. 8]. Многие исследователи указывают на тот факт, что наркотик, как джин, вырвавшись из бутылки, стал на путь разрушения всего социального, а незаконный оборот наркотиков – самым прибыльным бизнесом, в который вовлечены миллионы людей. Из единичных случаев медикаментозного применения наркотика стали предметом торга и продажи практически повсеместно. Основную категорию потребителей сегодня составляет молодое поколение. Государственные институты, реализующие молодежную политику в части противодействия наркоугрозе, в лучшем случае работают с молодежью, формально организованной в стенах школ, средних специальных и высших учебных заведений. Но самые глубокие и опасные процессы формируются на маргинальной периферии. Работать с настроенными на карьеру молодыми людьми несложно, а как дойти до юношей и девушек из числа улично-подъездной молодежи ни государство, ни общество не знают [5]. Это делает рассматриваемую категорию молодых людей легкой добычей наркоторговцев.

Задачу противодействия опасности наркомании пытались решить многие умы. Проблеме наркозависимости, поискам её корней и истоков, раскрытию природы и сущности этого явления посвящены сотни книг, и, тем не менее, нельзя утверждать, что это загадка раскрыта. Она остается актуальной для многих стран, в том числе и для России. Наркотизация населения страны сегодня представляет одну из опаснейших угроз для российского общества [6, с. 4]. В среднем каждый год количество

людей, больных наркоманией, увеличивается на 30 тысяч, подавляющее большинство из них страдают опиоидной и героиновой наркозависимостью. Сегодня Россия занимает лидирующее положение в мире по количеству лиц с героиновой зависимостью на 100 тысяч населения – 320 человек (в целом около 500 тысяч человек). В Западной и Центральной Европе данный коэффициент находится на отметке 150 человек [7]. Это требует более внимательного подхода к анализу реалий наркомании, современного наркобизнеса, различных форм их проявления, учету общего и особенного при разработке теоретических концепций государственной антинаркотической политики и их реализации [8].

Предметный анализ отечественной наркоситуации позволяет говорить о наличии устойчивых тенденций ее развития, к числу которых можно отнести следующие.

1. Наркоситуация в России обуславливается прежде всего героиновым давлением из Афганистана.

2. Ухудшение демографической ситуации в стране, что является, по мнению 70% респондентов, следствием роста числа алкогольно и нарко-зависимых людей[9].

3. Число потребителей наркотических средств и психотропных веществ растет среди всех слоев населения, в т.ч. среди молодежи и женщин.

4. Наркотизмом в современной России охвачены практически все регионы, более того, он свойствен не только городской среде, но и сельской.

5. Постоянно увеличивается количество видов наркотиков, в том числе синтетических вариантов. Эти препараты обладают крайне разрушительным воздействием на организм человека, приводящим к летальному исходу уже после первого года их потребления.

6. Наркозависимость формирует определенную субкультуру и, выступая результатом конфликта в обществе, разворачивающегося по поводу способов удовлетворения потребностей, приводит к иллюзорным представлениям наркопотребителя о личностной независимости.

7. Происходит процесс сращивания наркоиндустрии с организованной преступностью.

8. Наблюдается все более ярко выраженный этнический характер организованных группировок, занимающихся распространением наркотиков.

Изложенное убеждает, что проблему наркозависимости как угрозы национальной безопасности следует решать, необходимо говорить об этом, принимать меры по расширению сети специализированных реабилитационных центров [10]. Тем более, что рассматриваемые проблемы «...касаются сегодня не отдельных людей, а приобретают массовость и как снежный ком все более и более разрастаются в человеческом сообществе, вовлекая в сети зависимости все новых и новых его представителей. Зависимостям подвержены и малые дети, и молодежь, и трудоспособная часть населения, и умудренные опытом старцы» [11, с. 110].

Устойчивые тенденции развития наркоситуации в современной России демонстрируют формирование такой важнейшей закономерности, как очевидная взаимосвязь международной преступности с отечественной, что проявляется в интеграции российского и международного наркобизнеса и в конкретных закономерностях распространения наркозависимости в различных странах и в России в частности. Ведь рыночные отношения не просто обостряют социальную сферу, но заставляют людей испытывать все отрицательные последствия функционирования рынка, регулируемого спросом и предложением. Отмечается активная пропаганда немедицинского потребления наркотиков со стороны организаторов наркобизнеса, остается значительной доля вовлечения в этот процесс и со стороны мелкорозничных сбытчиков, деятельность которых не носит организованного или профессионального характера [3, с. 15]. Все это усиливается на фоне кризисных явлений в культуре, снижения значения нравственных начал, утраты духовности, девальвации ценности права [12].

Международный уровень развития наркоситуации, имея поступательный характер, детерминирует наличие общих тенденций ее трансформации не только по России в целом, но и в отдельных субъектах Федерации.

Сложность анализа проблемы наркобезопасности современной России обусловлена тем, что она является относительно новой в отечественном общественном сознании, как новой является и сама постсоветская государственность. Долгое время наркомания была узкой проблемой наркологии, психиатрии,

уголовного права и прикладной социологии («чуждой» и «невозможной служанкой капитализма»). Как следствие сегодня отсутствует легальная дефиниция наркобезопасности, закреплённая на законодательном уровне. «На доктринальном уровне, – справедливо утверждает К.В. Харабет, – и в правовой системе наркотическая безопасность в теории безопасности как самостоятельное направление пока не выделяется» [13]. Вместе с тем В.П. Иванов обращает внимание на необходимость введения в систему российского и международного права понятия «антинаркотическая безопасность» как самостоятельного вида безопасности, а для этого есть все предпосылки [14].

Актуальность легитимации идеи «антинаркотическая безопасность», как представляется, обусловлена следующими обстоятельствами.

Во-первых, резко возросшим значением роли антинаркотической политики в строительстве новой России как современного цивилизованного государства, основанного на принципах федерализма. Сложившаяся в стране общественно-политическая ситуация и обстановка в сфере общественных отношений свидетельствуют о том, что проводившаяся до сего времени политика лишь запретительными, полицейскими методами требует серьёзной коррекции, отказа от изживших себя, неработающих в современных условиях подходов, выработки и внедрения в практику механизмов, отражающих в равной степени интересы всех слоёв общества и национальных групп Российской Федерации [16].

Во-вторых, новизной, нестандартностью и особенностями политических условий, в которых идет процесс разработки и осуществления этой политики. Россия находится на этапе укрепления своей государственности от тоталитарно-авторитарного общественного устройства к демократическому, правовому и цивилизованному общественному состоянию. Мировой опыт подобных состояний, характер и содержание проводимых экономических, политических и иных реформ говорит о том, что они самым непосредственным образом влияют на состояние социальных отношений, характер и содержание связи «старых болезней» и новых угроз, порождают сложные неизученные проблемы перехода к иному социально-экономическому строю, новой государственности, восстановления и утверждения общечеловеческих духовно-идеологических ценностей, формирования общероссийской национально-государственной идеи [16].

В-третьих, сохраняющейся и даже возрастающей значимостью такого компонента политики российского государства, как борьба с наркопреступностью и наркобизнесом. Не существуя в «чистом виде», наркомания проявляется как одна из сторон экономических, политических и духовных отношений. Они подвержены сильному влиянию местных традиций, исторической памяти, национального самосознания, национальной психологии (чувствам, эмоциям и т.п.), часто переплетаются с религиозными интересами. Вот почему борьба с наркоугрозами и их последствиями требуют научно обоснованного механизма управления, который бы учитывал всю совокупность факторов и особенностей страны, отдельных регионов и территорий.

В-четвертых, необходимостью теоретического и практического освоения совокупности проблем, связанных с характером и особенностями воздействия наркотизации общества на процессы современного этапа строительства международных отношений. Практика строительства и реформирования правоохранительной системы, армии и флота в последние годы еще в большей степени, чем раньше, убеждает, что успех зависит не только от экономических, политических, правовых, социальных и иных мер, но и от конкретных шагов по научно обоснованному регулированию межличностных отношений на уровне руководителей государств, компетентных органов, в обязанности которых входит в том числе и обеспечение различных составляющих единой системы безопасности общества.

В-пятых, потребностью собственно научного анализа проявления наркотизации общества, диалектики социального и девиантного поведения в Российской Федерации; формированием собственной эффективной системы реабилитации и ресоциализации. Очевидно, необходимо изыскивать пути, приемы, направления деятельности общества его социальных институтов, чтобы понудить человека, не только страдающего от наркозависимости, но и тех, кто испытывает уже первые ее симптомы, вовремя обращаться за помощью. Именно понудить, а не заставить, не привлечь, не насильно обеспечить его лечение и прохождение последующего курса реабилитации.

Исходя из того, что вектор развития мировой наркоситуации, как правило, рассматривают с использованием возможностей таких наук, как экономика (изучение особенностей рынка наркотиков, их производства как товара и потребление), социология (выявление социальных причин наркопотребления и привлекательности наркобизнеса, оптимальный выбор стратегий реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно употребляющих наркотические вещества), криминология (причины наркопреступности), психология (формирование психологической зависимости), медицина (физиологическая зависимость, обращение за медицинской помощью) и пр., можно выделить потенциально и реально существующие угрозы, исходящие от наркотизации населения:

– угроза здоровью населения, его генофонду от употребления психоактивных веществ и наркотических средств;

– угроза экономике вследствие переориентации в целом либо ее части на «отмывание» наркоденег, расширение производства наркотиков, а также вследствие физического сокращения здоровой и трудоспособной части населения;

– угроза безопасности личности вследствие обвальной криминализации жизни общества и вследствие наркокоррупции понижение эффективности действий государственных органов;

– угроза стагнации таких институтов общества, как пенсионное обеспечение и социальная помощь и защита;

– угроза политической и военной стабильности стран и регионов.

Таким образом, оценивая значимость обеспечения наркобезопасности для сохранения социума можно утверждать, что данный вид безопасности является необъемлемой составляющей комплексной системы безопасности современного общества и должен являться объектом пристального внимания и изучения органами исполнительной власти, государственных и общественных институтов [17].

Литература

1. *Воронцов С.А.* О необходимости совершенствования государственной политики и управления в сфере безопасности // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2013. Т. 6. № 4 (30). С. 6–18.
2. *Беляков Б.Л.* Наркотизация общества как угроза российской государственности (философско-политологический анализ): монография. М.: МосАП. 2014.
3. *Невирко Д.Д.* Противодействие наркоугрозе и взаимодействию в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на международном и национальном уровнях в современных условиях // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе и взаимодействию в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей : материалы X VIII международной научно-практической конференции (16–17 апреля 2015 г.): в 2 ч. / отв. ред. И.А. Медведев; СибЮИ ФСКН России. – Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. Ч. 1.
4. *Шестер А.В., Мальков С.М.* Уголовно-правовая политика и ее реализация. Красноярск, 2002. – 26 с.
5. *Воронцов С.А.* Противодействие экстремизму в среде студенческой молодежи // Власть. 2012. № 9. С. 52–55.
6. *Иванов В.П.* Наркотизация населения страны – одна из наиболее опасных угроз для российского общества: выступление председателя ГАК РФ директора ФСКН России на совещании председателей Верховных судов республик, областных и равных им судов Российской Федерации 14 февраля 2012 г. // В будущее с надеждой : выступление директора ФСКН России В.П. Иванова, февраль 2012. – М.: ФСКН России, 2012.
7. *Коротяев Д.В., Халтурина В.А.* Глубинные причины алкоголизации и наркотизации России в контексте международного опыта // Сетевой журнал «СВОИ». [Электронный ресурс] URL: <http://www.smi-svoi.ru/content/?fl=554&sn=1062>
8. Оценка деятельности негосударственных организаций Красноярского края в сфере реабилитации наркозависимых : отчет о научно-исследовательской работе (заключ.) / СибЮИ ФСКН России; научн. рук. В.Е. Шинкевич. – Красноярск, СибЮИ ФСКН России, 2012. – № гос. регистрации 01201251701.
9. *Понеделков А.В., Воронцов С.А.* Социально-политические аспекты демографических процессов, влияющие на национальную безопасность России // Власть. 2014. № 7. С. 180–185.

10. Невирко Д.Д., Шинкевич В.Е., Коробицина Т.В. Наркоситуация и основные направления профилактики наркомании в вузах Красноярского края // Социологические исследования. 2012. № 9. С. 109–113.
11. Шинкевич В.Е., Куприянич Т.В. Феномен наркотической и других зависимостей как проблема социологического исследования // Вестник СибЮИ ФСКН России. 2014. №1 (14). С. 109–121.
12. Воронцов С.А. Формирование угроз безопасности Российской Федерации как следствие кризиса культуры // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2013. № 5. С. 111–115.
13. Харабет К.В. Некоторые вопросы разработки концепции антинаркотической безопасности // Наркоконтроль. 2011. № 4. С. 23–25. [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru>.
14. Болотин И.В. Наркологическая безопасность как правовая категория // Административное право и процесс. 2013. № 3. С. 54–59.
15. Воронцов С.А. Содействие института местного самоуправления силовым структурам в обеспечении безопасности муниципального образования // Власть. 2008. № 3. С. 17–23.
16. Воронцов С.А., Белоусов В.Т. О возможности реализации мобилизационного типа развития России в XXI в. // Власть. 2015. № 5. С. 23–28.
17. Невирко Д.Д., Шинкевич В.Е., Коробицина Т.В. Теоретико-методологические и правовые основы мониторинга социальных явлений: зарубежные и отечественные подходы к изучению наркоситуации // Вестник СибЮИ ФСКН России. 2013. № 2. С. 124–135.

Nevirko Dmitry Dmitriyevich, Doctor of Sociological Sciences, Deputy Head, Siberian Law Institute of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation (Rokossovsky str., 20, Krasnoyarsk, 660131, Russian Federation). E-mail: onrio@sidli.ru

Shinkevich Vladimir Yefimovich, Doctor of Sociological Sciences, Professor, Siberian Law Institute of the Federal Drug Control Service of the Russian Federation (Rokossovsky str., 20, Krasnoyarsk, 660131, Russian Federation). E-mail: vlashink@yandex.ru

ON THE IMPROVEMENT OF COUNTERACTION TO THE THREAT TO SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION FORMED BY ILLICIT DRUG TRAFFICKING

Abstract

The phenomenon of drug security of the society in the system of integrated security is considered in the article. Thereupon the authors focus their attention on the importance of drug security for ensuring the conditions of present-day social medium existence. The significant place in the article is given to the description of factors undermining the security of society in consequence of illicit distribution of narcotic drugs and psychotropic substances.

Keywords: *drug security, drug threat, counteraction to the drug threat, security of society.*

References

1. Voroncov S.A. O neobходимosti sovershenstvovaniya gosudarstvennoj politiki i upravleniya v sfere bezopasnosti // Problemnyj analiz i gosudarstvenno-upravlencheskoe proektirovanie. 2013. T. 6. № 4 (30). – S. 6–18.
2. Beljakov B.L. Narkotizacija obshhestva kak ugroza rossijskoj gosudarstvennosti (filosofsko-politologicheskij analiz): monografija. – M.: MosAP. – 2014.
3. Nevirko D.D. Protivodejstvie narkougroze i vzaimodejstvie sfere rehabilitacii i resocializacii narkopotrebitelej na mezhdunarodnom i nacional'nom urovnjah v sovremennyh uslovijah // Nacional'nyj i mezhdunarodnyj urovni protivodejstvija narkougroze i vzaimodejstvie v sfere rehabilitacii i resocializacii narkopotrebitelej : materialy H VIII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii (16–17 aprelja 2015 g.): v 2 ch. / otv. red. I.A. Medvedev; SibJul FSKN Rossii. – Krasnoyarsk: SibJui FSKN Rossii, 2015. – Ch. 1.
4. Shesler A.V., Mal'kov S.M. Ugolovno-pravovaja politika i ee realizacija. Krasnoyarsk, 2002. – 26 s.
5. Voroncov S.A. Protivodejstvie jekstremizmu v sfere studencheskoj molodezhi // Vlast'. 2012. № 9. – S. 52–55.
6. Ivanov V.P. Narkotizacija naselenija strany – odna iz naibolee opasnyh ugroz dlja rossijskogo obshhestva: vystuplenie predsedatelya GAK RF direktora FSKN Rossii na soveshhanii predsedatelej Verhovnyh sudov respublik, oblastnyh i ravnyh im sudov Rossijskoj Federacii 14 fevralja 2012 g. // V budushhee s nadezhdoj : vystuplenie direktora FSKN Rossii V.P. Ivanova, fevral' 2012. – M.: FSKN Rossii, 2012.
7. Korotaev D.V., Halturina V.A. Glubinye prichiny alkogolizacii i narkotizacii Rossii v kontekste mezhdunarodnogo opyta / D.V. Korotaev, Setevoj zhurnal «SVOI». [Jelektronnyj resurs] URL: <http://www.smi-svoi.ru/content/?fl=554&sn=1062>
8. Ocenka dejatel'nosti negosudarstvennyh organizacij Krasnojarskogo kraja v sfere rehabilitacii narkozavisimyh : otchet o nauchno-issledovatel'skoj rabote (zakljuch.) / SibJul FSKN Rossii; nauchn. ruk. V.E. Shinkevich. Krasnoyarsk, SibJul FSKN Rossii, 2012. – № gos. registracii 01201251701.

9. Ponedelkov A.V., Voroncov S.A. Social'no-politicheskie aspekty demograficheskikh processov, vlijajushhie na nacional'nuju bezopasnost' Rossii // *Vlast'*. 2014. № 7. – С. 180–185.
10. Nevirko D.D., Shinkevich V.E., Korobicina T.V. Narkosituacija i osnovnye napravlenija profilaktiki narkomanii v vuzah Krasnojarskogo kraja // *Sociologicheskie issledovanija*. 2012. № 9. – С. 109–113.
11. Shinkevich V.E., Kuprijanchik T.V. Fenomen narkoticheskoj i drugih zavisimostej kak problema sociologicheskogo issledovanija // *Vestnik SibJul FSKN Rossii*. 2014. №1 (14). – С. 109–121.
12. Nevirko D.D. Protivodejstvie narkougroze i vzaimodejstvie v sfere rehabilitacii i resocializacii narkopotrebitelej na mezhdunarodnom i nacional'nom urovnjah v sovremennyh uslovijah // *Nacional'nyj i mezhdunarodnyj urovní protivodejstvija narkougroze i vzaimodejstvie v sfere rehabilitacii i resocializacii narkopotrebitelej: materialy HVIII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (16–17 aprelja 2015 g.): v 2.ch. / otv. red. I.A. Medvedev; SibJui FSKN Rossii. – Krasnojarsk: SibJul FSKN Rossii, 2015.*
13. Voroncov S.A. Formirovanie ugroz bezopasnosti Rossijskoj Federacii kak sledstvie krizisa kul'tury // *Gumanitarnye i social'no-jekonomicheskie nauki*. 2013. № 5. – С. 111–115.
14. Harabet K.V. Nekotorye voprosy razrabotki koncepcii antinarkoticheskoj bezopasnosti // *Narkokontrol'*. – 2011. – №4. S. 23-25. [Jelektronnyj resurs] URL: <http://www.consultant.ru>.
15. Bolotin I.V. Narkologicheskaja bezopasnost' kak pravovaja kategorija // *Administrativnoe pravo i process*. 2013. № 3. – С. 54–59.
16. Voroncov S.A. Sodejstvie instituta mestnogo samoupravlenija silovym strukturam v obespechenii bezopasnosti municipal'nogo obrazovanija // *Vlast'*. 2008. № 3. – С. 17–23.
17. Voroncov S.A., Belousov V.T. O vozmozhnosti realizacii mobilizacionnogo tipa razvitija Rossii v XXI v. // *Vlast'*. 2015. № 5. – С. 23–28.
18. Nevirko D.D., Shinkevich V.E., Korobicina T.V. Teoretiko-metodologicheskie i pravovye osnovy monitoringa social'nyh javlenij: zarubezhnye i otechestvennye podhody k izucheniju narkosituacij // *Vestnik SibJul FSKN Rossii*. – 2013. – № 2. – С. 124–135.

УДК 338

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

**Черкасова
Татьяна
Павловна** доктор экономических наук, декан факультета политологии,
профессор кафедры экономической теории и предпринимательства
Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54).
E-mail: fpolit@uriu.ranepa.ru

**Мишурина
Ольга
Владимировна** студент факультета управления,
Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
(344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54).
E-mail: olia.mishurina@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу основных проблем, требующих модернизации существующего механизма обеспечения экономической безопасности России, а также их дифференциации в условиях перехода к инновационному развитию. Особое внимание уделено поиску возможных мер его корректировки с учетом передового мирового опыта.

Ключевые слова: *экономическая безопасность, инновационное развитие, государственная политика, инновационная безопасность государства.*

Особенности российского социально-экономического развития все больше определяются рыночным механизмом и глобальными тенденциями мировой экономики. Регулярно повторяющиеся финансово-экономические кризисы долго-, средне- и краткосрочных волн в совокупности с усиливающейся поляризацией развития стран и регионов, а также ухудшением геополитической обстановки