

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В РОССИИ:
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Абрамова Ирина Евгеньевна – доктор политических наук, профессор кафедры истории, философии и политологии, Азово-Черноморский инженерный институт Донского государственного аграрного университета в г. Зернограде (347740, Россия, г. Зерноград, ул. Ленина, 21).
E-mail: irina-abramova-1971@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены проблемы и перспективы формирования новых структур местного самоуправления в условиях современного политического развития. В статье автор приходит к выводу, что развитие местного самоуправления является немаловажным условием формирования правового государства и гражданского общества в России, его развитие является одной из важнейших задач дальнейшей модернизации страны.

Ключевые слова: *местное самоуправление, правовое и гражданское общество, профессионализм кадров.*

Создание системы местного самоуправления – длительный и сложный путь, на который встала Россия. Проблемы, существующие в системе местного самоуправления, очевидны для всех. Особенно остро это проявляется в настоящее время, когда идет новый виток трансформации муниципальной власти. В этих условиях эффективность работы органов местного самоуправления является приоритетной проблемой в развитии государственной политики. Развитие и укрепление органов местного самоуправления – необходимая потребность для России, так как они являются основой российской государственности. Именно органы местного самоуправления, избираемые населением муниципальных образований или образуемые представительным органом муниципалитета, являются первичной структурой привлечения российских граждан к решению вопросов местного значения, их вовлечения в государственное управление посредством формирования активной гражданской позиции. Развитие органов местного самоуправления является необходимым условием для эффективного развития структур правового государства и гражданского общества в России в контексте дальнейшей модернизации нашего государства.

Рассматривая проблемы эффективности местного самоуправления, необходимо помнить об инновационной компоненте функционирования политической системы, а также социально-экономических механизмах и их особенностях на муниципальном уровне. Инновационная составляющая, в первую очередь, должна затронуть управленческие механизмы формирования органов местного самоуправления, используя современные технологии управления, такие как: умение быстро реагировать на внутренние изменения социально-экономических и политических условий развития, использование местного собственного потенциала, знание антикризисного менеджмента.

Одной из важнейших задач, стоящих перед местным самоуправлением, является создание определенных условий для реализации интересов и потребностей местного сообщества. Для эффективной деятельности органов местного самоуправления необходимо упрочить взаимосвязь органов местного управления с населением муниципального образования. От степени вовлечения местного населения в процессы формирования органов местного самоуправления, их деятельность во многом зависит и эффективность работы органов власти на муниципальном уровне. В настоящее время процесс вовлечения граждан в местное самоуправление характеризуется их пассивностью, нежеланием занимать активные гражданские позиции в решении важнейших вопросов местного значения. В этой связи необходимо рассмотреть факторы, способные привести к росту эффективности местного самоуправления, и которые помогут сделать данные структуры наиболее привлекательными и понятными для большинства населения.

Одним из основных факторов роста эффективности местного самоуправления, несомненно, является развитая информационная политика. Государственная Дума РФ за 2014 год приняла 466 законов, Законодательное собрание Ростовской области приняло 250 законов. Однако многие законы, из-за некачественного развития информационных ресурсов, не достигают уровня местного самоуправления. Для решения данной проблемы необходимо создать условия для правдивого, полного изложения законов, их объяснения, объективной интерпретации, что позволит более эффективно работать муниципальным образованиям. То есть для роста эффективности органов местного самоуправления, для активного вовлечения населения в проблемы муниципальных образований необходимо формирование единой информационной основы, объективного информационного пространства. В системе местного самоуправления доступность и открытость позволяет местному сообществу получать правдивую информацию о происходящих событиях и принимаемых органами власти решениях, что способствует формированию собственного мнения и возможности более эффективно контролировать деятельность органов власти всех уровней. Именно через развитие информационного поля возможно формирование тесной связи между органами власти и гражданами, повышения их гражданской активности, что будет способствовать более эффективному функционированию самих органов местного самоуправления. Низкий уровень развития информационной политики создает прецедент для слабой открытости и доступности органов власти, в частности на местах, формирования неправильной оценки их деятельности, неверия людей во властные структуры, а вследствие этого и их отстраненности от общественно-политической и экономической жизни. Решение данной проблемы возможно через взаимодействие муниципальной власти и населения, а для этого необходимо достичь прозрачности и открытости в работе органов власти, правдивой и объективной информированности населения. При этом не надо забывать о том, что муниципальная власть, выбранная народом, должна выражать интересы местного сообщества и в первую очередь нести прямую ответственность за свою деятельность перед народом, а не только перед вышестоящими структурами государственной власти.

Для того чтобы сделать работу органов местной власти открытой и эффективной, необходимо решение проблемы кадрового обеспечения органов муниципального управления, квалифицированных в области муниципального управления. Поэтому немаловажным элементом роста эффективности органов местного самоуправления является кадровая политика, подготовка профессиональных и компетентных кадров, которые должны добросовестно выполнять возложенные на них функции, внимательно относиться к нуждам местного сообщества. Необходимо при формировании органов местного самоуправления учитывать профессиональный компонент муниципальных служащих, их умение адаптироваться к современным вызовам, применять инновационные технологии в решении важнейших вопросов развития конкретных территорий. При этом необходимо изменить правовое поле защищенности работников местного самоуправления и их ответственности, которое по сей день является крайне слабым. Необходимо сформировать механизмы по системе контроля и персональной ответственности управленца. Неразвитость гражданского общества, слабая кадровая политика (отсутствие «скамейки запасных»), низкий уровень правовой культуры избирателей в целом негативно сказываются на развитии структур местного самоуправления и их эффективности. А ведь именно местное самоуправление является самой близкой к народу структурой, именно они должны создать основы для благополучного развития территорий и людей, на них проживающих. Для этого необходимо реальное волеизъявление народа, его участие в выработке и принятии решений по всем вопросам жизни муниципалитетов. На практике пока принятие решений по важнейшим вопросам – это прерогатива отдельных чиновников в органах местного самоуправления. Понимание неэффективности работы механизма по вовлечению граждан в работу муниципальных властных структур и ведет к тотальной пассивности местного сообщества и нежеланию интересоваться проблемами общественно-политического и экономического развития своего собственного муниципального образования.

Модернизация органов местного самоуправления привела к принятию закона (136-ФЗ от 27.05.2014 г.), по которому регионы получили право самостоятельно выбирать способ избрания глав муниципальных образований – либо всенародным голосованием, либо путем привлечения «сити-менеджеров» из состава представительного органа власти.

И в этой связи закономерно встает вопрос, что эффективнее в развитии местного самоуправления: сетевые менеджеры или выборность администрации районов? Выборность структур администрации говорит о достаточно высокой харизме политического лидера, его умении привлечь внимание. Однако наличие харизмы еще не говорит о профессионализме политического лидера. Как правило, они связаны популистской риторикой, для того чтобы победить на выборах, они дают любые обещания, которые хотят услышать их избиратели. При этом харизма лидера не гарантирует способность эффективно осуществлять управление. Вводимая должность «сити-менеджер», представляющая собой работу по контракту, что может быть более эффективным в условиях современного политического развития. Сити-менеджеры – это кадровые работники, которые гораздо профессиональнее и компетентнее избираемого мэра или главы района. В случае невыполнения контракта со стороны сити-менеджера, собрав двустороннюю комиссию, его значительно легче уволить и нанять нового, чем всенародно избранного мэра. Но это человек «со стороны», у него может отсутствовать «личностное» («болеть за район») отношение к району, так как он является работником по контракту и в любой момент может разорвать контракт. Что лучше – покажет время, но для эффективной работы сити-менеджеров необходимо профессиональное формирование кадровой политики.

Малая эффективность деятельности органов местного самоуправления объясняется и недостаточным финансовым обеспечением местных бюджетов, финансовой зависимостью муниципальных органов от региональной власти, что негативно сказывается на эффективности работы и реализации всех полномочий по решению проблем местного уровня. В последние годы прослеживается тенденция переложения основной социально-экономической нагрузки с «плеч государства на плечи муниципалитетов». Так, органам местного самоуправления приходится решать проблемы социальной защиты своего населения, в частности, на плечи муниципалитетов легли расходы по содержанию инфраструктур, образования, здравоохранения и т.д. При увеличении социально-экономической нагрузки на муниципалитеты неминуемо должна возрастая и финансовая помощь со стороны государства, но налицо обратная тенденция, финансовое обеспечение органов местного самоуправления неуклонно падает. Решение данной проблемы возможно при решении вопроса финансовой помощи муниципалитетам со стороны государства, но при этом надо создать эффективные меры борьбы с коррупцией. Для этого необходимо санировать все ветви власти на всех уровнях. Коррупция на муниципальном уровне оказывает негативное влияние на все стороны жизнедеятельности местного сообщества, ведет к утрате доверия к местным органам власти и формированию отстраненности населения от проблем своего муниципального образования, что еще больше усложняет процесс формирования и развития гражданского общества.

Развитие местного самоуправления является немаловажным условием формирования правового государства и гражданского общества в России, одной из важнейших задач дальнейшей модернизации страны.

Abramova Irina Evgenyevna, doctor of political sciences, candidate of historical sciences, professor, Department of history, philosophy and political science; Azov-Black Sea engineering Institute of Don State agrarian University in the town of Zernograd (21, Lenin St., Zernograd, 347740, Russian Federation).
E-mail: irina-abramova-1971@mail.ru

**MODERN POLITICAL PROCESSES IN RUSSIA:
PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF LOCAL GOVERNMENT BODIES**

Abstract

In the article considers the problems and prospects of formation of new structures of local government in the conditions of modern political development. In the article the author comes to the conclusion that the development of local government is an important condition for the formation of legal state and civil society in Russia, its development is one of the most important tasks of further modernization of the country.

Keywords: local government, state and civil society, professional staff.