

Научная статья

УДК 32

doi: 10.22394/2079-1690-2021-1-3-191-195

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭЛИТ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Дмитрий Александрович Ленков

Правительство Ростовской области, Ростов-на-Дону, Россия, lenkov_dmitrii@mail.ru

Аннотация. Данная статья посвящена неразрывному взаимодействию институтов гражданского общества и научно-культурной элиты в вопросах формированию социального облика государства, а также оценке места и роли элит в процессе формирования и функционирования общественных организаций в регионах. Рассмотрено многообразие форм совместной работы власти и общества в решении одной из основных задач российской политической системы – обеспечения свободного гармоничного развития личности, предоставления каждому гражданину возможностей для творческого развития и самореализации.

Ключевые слова: научная и культурная элита, институты гражданского общества, социальное государство, социально ориентированные некоммерческие организации, политическая система

Для цитирования: Ленков Д. А. Роль региональных элит в процессе формирования институтов гражданского общества и реализации социальных функций государства // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 3. С. 191–195. <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2021-1-3-191-195>.

Politology and Ethnopolitics

Original article

THE ROLE OF REGIONAL ELITES IN THE PROCESS OF BUILDING CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS AND IMPLEMENTING THE SOCIAL FUNCTIONS OF THE STATE

Dmitry A. Len'kov

Government of Rostov region, Rostov-on-Don, Russia, lenkov_dmitrii@mail.ru

Abstract. This article is devoted to the inextricable interaction of civil society institutions and the scientific and cultural elite in the formation of the social image of the state, as well as an assessment of the place and role of elites in the process of the formation and functioning of public organizations in the regions. The variety of forms of joint work of power and society in solving one of the main tasks of the Russian political system - ensuring the free harmonious development of the individual, providing each citizen with opportunities for creative development and self-realization, was considered.

Keywords: scientific and cultural elite, civil society institutions, social state, socially oriented non-profit organizations, political system

For citation: Len'kov D. A. The role of regional elites in the process of building civil society institutions and implementing the social functions of the State. *State and Municipal Management. Scholar Notes.* 2021;(3):191–195. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2021-1-3-191-195>.

Вся мировая история развития человечества характеризуется в первую очередь развитием общественно-политических отношений. Именно по состоянию общественно-политических отношений можно судить о зрелости общества, о способности представителей различных элит брать на себя ответственность при принятии принципиальных, порой судьбоносных решений, меняющих жизнь граждан. На процесс формирования общественно-политических отношений постоянно оказывают влияние различные внешние и внутренние факторы. Вся история развития человечества – это пример постоянного поиска оптимальных и взвешенных решений, позволяющих максимально учесть интересы всех представителей общества и предоставить возможность для творческого развития и самореализации личности. При этом, необходимо соблюсти баланс между общественными и личными интересами, обеспечить гармоничное развитие общества и гарантировать выполнение государством взятых на себя социальных функций по отношению к менее защищенным гражданам.

Во все времена у приверженцев различных направлений развития общества были свои представления о путях решения глобальных проблем человечества. На практике реализовывалось большое количество социальных, культурных, технократических, религиозных и многих других

теорий построения государства. Так, для эпохи Возрождения в 14-16 веках был характерен светский характер культуры, интерес культуры прежде всего к человеку и его деятельности и гуманизм. Именно эпоха Возрождения стала основой для развития общественно-политических наук. В 17 веке на смену эпохе Возрождения пришел рационализм. Труды Декарта стали основой для последующих философских исследований. И. Кант разделил предшественников на две школы: на рационалистов (Рене Декарта, Бенедикта Спинозу и Готфрида Лейбница) и эмпириков - последователей Френсиса Бэкона (Томаса Гоббса, Джона Локка и Джорджа Беркли). Этот период так же стал периодом рождения классики политической мысли. Яркими примерами являются трактат Томаса Гоббса «Левиафан», а также «Два трактата о правлении» Джона Локка.

В свою очередь, бурное развитие просвещения, общественных и точных наук стало основой революционного по своей сути развития различных средств производства. Промышленная революция 18-20 века определила бурное, стремительное развитие практически всех сфер общественной, духовной и материальной жизни. Эти изменения, затрагивающие основополагающие факторы формирования общечеловеческого мировоззрения, оказали существенное влияние на формирование шкалы общечеловеческих ценностей. Кроме этого эпоха Возрождения оказала решающее влияние на формирование национальных культур. А национальные культуры, в свою очередь, являются базисом национальных политических культур. В значительной степени от уровня развития культуры и отношения к культурным традициям зависит уровень развития политического сознания в обществе. Культура рассматривается как основная платформа для основополагающих принципов взаимодействия членов общества в различных ситуациях.

Не вызывает сомнений, что особая роль в формировании общественного мировоззрения отводится ярким представителям науки, культуры и искусства, а также общественным деятелям. С одной стороны, они формируют актуальную социально-политическую повестку общества, с другой – представляют точку зрения определённых научных, культурных, или общественных групп. Для обозначения этой передовой и наиболее яркой части общества введен термин «Элита». Именно лидеры общественного мнения транслируют запросы и проблематику возглавляемых групп, становятся проводниками идей в органах власти.

Наиболее влиятельные лидеры общественного мнения, представляющие значимые общественные группы, ожидаемо становятся частью политической элиты. Они генерируют передовые взгляды государства и общества. Именно прогрессивным представителям элиты свойственен поиск новаторских путей решения возникающих проблемных вопросов. И это не случайно. В рамках решения возникающих проблем видные представители науки постоянно проводят научный поиск оптимального решения, представители искусства ищут новые способы творческого выражения своих взглядов на окружающий мир, а общественные и политические деятели, основываясь на научных принципах исследования ведут поиск путей дальнейшего развития общества. Поэтому не случайно, что результаты подобных научных и творческих процессов находят отклик у различных представителей общества [1].

Для определенных общественных, или научных групп представители творческой интеллигенции, либо ведущие научные, культурные, и общественные деятели, предлагающие новаторские пути решения возникающих проблем, становятся лидерами, выражающими общую точку зрения на решение проблемного вопроса. Лидерами, представляющими интересы определенной группы. Именно представители элит сформировали к концу 20 века понимание, что в основе общечеловеческой шкалы ценностей должны оставаться интересы человека, при этом личность должна иметь самые широкие возможности для своего духовного развития. При этом должен решаться широкий спектр проблемных вопросов, связанных с совместной работой гражданских институтов и органов власти при реализации функций социального государства.

Из всего разнообразия вопросов, связанных с деятельностью элит, в рамках статьи будут рассмотрены некоторые вопросы участия региональных элит в формировании институтов гражданского общества и реализации социальных функций государства.

Стремительные и кардинальные политические изменения, произошедшие в нашей стране за последние 30 лет, способствовали выдвиганию на первый план происходящих общественно-политических процессов наиболее ярких, авторитетных и сильных лидеров общественного мнения. Представители элит, являясь такими лидерами, как раз и обладают большим авторитетом и уважением граждан. Элита становится представителем возглавляемых общественных, научных и культурных групп и сообществ.

Деятельность представителей элиты, как лидеров общественного мнения, распространяется на все уровни и слои общества. Являясь руководителями различных общественных, национальных и религиозных объединений, политических партий и движений, а также всевозможных институтов

гражданского общества, представители элиты активно участвуют в общественной и политической жизни страны.

Значение этой работы сложно переоценить. Будучи представителями местных и региональных общественных сообществ, советов и палат, региональных отделений политических партий, представители элиты активно участвуют в нормотворческих процессах, выражают интересы граждан, организуют общественный контроль за деятельностью региональных и муниципальных органов власти. Особенно важной функцией институтов гражданского общества в новейшей истории стала совместная с институтами власти работа по публичному выявлению причин возможных протестных проявлений и решению проблемных вопросов, создающих угрозу резонансного роста протестов. По мнению ряда отечественных ученых «...органы власти должны устанавливать с населением отношения солидарности и сотрудничества, путем проведения последовательной государственной информационной политики...Цель коммуникации между властью, обществом и средствами массовой информации в сфере профилактики экстремистских взглядов можно определить, как формирование в сознании населения негативного образа экстремистов, призывающих решать социально-политические проблемы путем насилия» [2].

Активная общественная позиция институтов гражданского общества, в том числе в виде деятельности лидеров общественного мнения, в значительной мере повлияла на изменение отношения власти к решению вопросов организации взаимодействия с некоммерческим сектором. В течение последнего десятилетия наблюдается формирование основ взаимодействия государства и институтов гражданского общества как полноценных и равноправных партнеров в решении важных социально-экономических вопросов. В своем Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в декабре 2016 года В.В. Путин обратил внимание на важность участия институтов гражданского общества в выполнении социальных функций государства «...Все мы заинтересованы в том, чтобы активный приход НКО в социальную сферу вёл к повышению качества её. Поручаю Правительству совместно с законодателями завершить формирование чёткой правовой базы деятельности НКО – исполнителей общественно полезных услуг.... Нужно ценить взыскательную, заинтересованную, деятельную позицию граждан»¹.

Развитием поручения Президента Российской Федерации стала всесторонняя работа по формированию необходимой нормативной базы и создания экономических условий. На сегодняшний день взаимодействие государства и институтов гражданского общества в вопросах оказания государственной поддержки некоммерческого сектора развивается по двум основным направлениям. С одной стороны, в стране сформирована многоуровневая система финансовой поддержки некоммерческих организаций на основе реализации различных грантовых программ. С другой стороны, государство видит в социально ориентированных некоммерческих организациях равноправных партнеров, в полной мере участвующих в решении задач по оказанию социальных общественно-полезных услуг населению.

Рассматривая в качестве примера Ростовскую область, можно с уверенностью сказать, что на сегодняшний день созданы и успешно действуют механизмы финансовой поддержки некоммерческого сектора по двум направлениям. В рамках исполнения поручений Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева существующая многоуровневая система финансовой поддержки институтов гражданского общества постоянно совершенствуется. В муниципальных районах и городских округах Ростовской области сформированы и работают муниципальные программы по развитию институтов гражданского общества и поддержке СО НКО. Постоянно совершенствуются меры финансовой поддержки и на региональном уровне. С 2018 года в Ростовской области произошло значительное увеличение объемов финансовой поддержки СО НКО в рамках подпрограммы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Региональная политика». В 2021 году на эти цели предусмотрено 13,5 млн.рублей. По решению Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева в текущем году Правительство Ростовской области был подписан договор с Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества о предоставлении Гранта Президента Российской Федерации в размере 12,8 млн.рублей на софинансирование региональной программы поддержки СО НКО. Новый качественный импульс развития системы всесторонней поддержки некоммерческого сектора был дан Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым в марте текущего года по итогам встречи с советом Общественной палаты Ростовской области. В Ростовской области планируется создание единого оператора по проведению конкурсов для СО НКО. При этом в числе ближайших планов Правительства Ростовской области не только создание единого оператора для проведения конкурсных процедур, но и значительное увеличение объемов финансовой поддержки СО НКО.

¹ Официальный сайт Президента РФ <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41550>

Огромное внимание также уделяется и активизации участия некоммерческих организаций в конкурсах Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества. В результате совместной работы органов власти и институтов гражданского общества в 2020 году победителями в конкурсах Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества стали более 100 проектов областных некоммерческих организаций. На решение актуальных социальных задач в муниципальных образованиях в рамках реализации проектов-победителей было привлечено дополнительно более 130 млн руб.

Всё более активно участвуют некоммерческие организации и в оказании социальных общественно-полезных услуг. На постоянной основе внедряются предусмотренные механизмы финансовой поддержки институтов гражданского общества. Ведется Реестр поставщиков социальных услуг Ростовской области. По итогам 2020 года в Реестр было включено 197 организаций, в том числе 51 негосударственная. Негосударственный сектор включает в себя: СО НКО, коммерческие организации и индивидуальных предпринимателей. При этом, руководители таких организаций зачастую являются представителями региональных и муниципальных элит. Активизация некоммерческого сектора в реализации социальных функций государства в нашей стране стала прямым следствием проводимой внутренней социальной политики, Важной вехой в реформировании всего подхода к осмыслению имеющихся проблемных вопросов и участия институтов гражданского общества в реализации внутренней социальной политики стало проведенное 1 июля 2020 года Общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Принятые изменения в Основной закон касаются практически всех граждан страны. В этой связи по-новому необходимо взглянуть на теоретические подходы и формирование модели социального государства. Требуется критически оценить достигнутые результаты, позитивные и негативные стороны предыдущего этапа развития. Определить место и роль институтов гражданского общества в системе политических и общественных отношений современной России. Необходимость проведения глубоких реформ в этой сфере была обозначена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным ещё в декабре 2015 года. В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации он отметил: «Для НКО... будет установлен правовой статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно-полезных услуг, предоставлен ряд льгот и преференций. И наконец, считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов»¹.

Результатом полноценной и комплексной реализации указанных мер на сегодняшний день является постоянное повышение уровня компетенций некоммерческих организаций в вопросах оказания общественно полезных услуг. На сегодняшний день институты гражданского общества – реальные участники реализации социальных функций государства.

Это сказывается и на теоретических подходах к осмыслению проблемы решения вопросов оказания социальных услуг [3]. В современном обществе происходит постоянная синергия различных социокультурных отраслей. Без детального изучения истории развития социокультурных институтов, рассмотрения вопросов их взаимодействия с институтами гражданского общества правильное понимание сути происходящих сегодня процессов и поиск оптимальных путей развития общества невозможны. Органы власти всех уровней неизбежно сталкиваются с необходимостью взаимодействия с гражданскими институтами при решении вопросов обеспечения достойного уровня жизни своих граждан. И в организации эффективного взаимодействия важную, порой решающую роль играют представители региональных элит. Именно они являются полноценными представителями граждан в конструктивном диалоге с властью по всему спектру вопросов.

Ещё одним направлением совместной деятельности органов власти всех уровней и институтов гражданского общества является организация эффективного общественного контроля и формирования реально действующей системы «обратной связи». При решении подобных задач особенно важно, чтобы представители институтов гражданского общества, осуществляющие функции «общественных контролеров» и представляющие определенные группы населения при выстраивании диалога с органами власти обладали реальным авторитетом, необходимыми знаниями и компетенциями. Всё это в полной мере присуще представителям научной, культурной и политической элиты. Роль элит в политической, экономической и культурной жизни общества трудно переоценить. По мере дальнейшего совершенствования общественно-политических отношений эта роль будет только возрастать.

¹ Справочная правовая система «Консультант-Плюс».
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189898/

Подводя краткий итог, необходимо отметить огромное значение решения вопросов взаимодействия институтов гражданского общества и научно-культурной элиты в решении актуальных вопросов общественно-политического развития, а также формирования социального облика государства. Роль институтов гражданского общества и научно-культурной элиты в вопросах формирования социального облика государства, а также в процессе формирования элит в регионах, будет по объективным причинам неуклонно возрастать. Это обусловлено тем, что наряду с морально-нравственным аспектом признания роли представителей научно-культурной элиты в вопросах научно-экономического и духовного развития общества, так же важны и вопросы участия представителей научно-культурной элиты в деятельности институтов гражданского общества, участие в организации общественного контроля и эффективного диалога с органами власти.

Список источников

1. Фирсов Б. М. Воспроизводство научной элиты // Социологический журнал. 1998. № 1-2. С. 5–14.
2. Воронцов С. А., Шарков Ф. И., Понеделков А. В. Проблемы коммуникации между властью, обществом и СМИ в сфере профилактики экстремизма. // Коммуникология. 2021. Том 9. № 1. С. 99–111.
3. Методические материалы по вопросам доступа негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере. Сборник министерства экономического развития Российской Федерации, Общ. ред. Щадрин А. Е., Ветров Г. Ю., Иваницкая Е. А. М., 2017.

References

1. Firsov B. M. Reproduction of the scientific elite. *Sotsiologicheskii Zhurnal*. 1998;1-2:5–14. (In Rus.)
2. Vorontsov S. A., Sharkov F. I., Ponedelkov A. V. Problems of communication between the government, society and the media in the field of extremism prevention. *Kommunikologiya = Communicology*. 2021;9(1):99–111. (In Rus.)
3. Shchadrin A. E., Vetrov G. Yu., Ivanitskaya E. A. (eds.) *Methodological materials on the access of non-state organizations to the provision of services in the social sphere*. Collection of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, General. Moscow; 2017. (In Rus.)

Информация об авторе

Д. А. Ленков – зам. начальника управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области – начальник отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества.

Information about the author

D. A. Len'kov – Deputy Head of the Department of Social and Political Communications of the Government of the Rostov Region – Head of the Department for Interaction with Civil Institutions societies.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.
The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 22.07.2021; одобрена после рецензирования 16.08.2021; принята к публикации 18.08.2021.

The article was submitted 22.07.2021; approved after reviewing 16.08.2021; accepted for publication 18.08.2021.