

Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 4. С. 303–308
State and Municipal Management. Scholar Notes. 2022;(4):303–308

Слово молодым ученым

Научная статья
УДК 338

doi: 10.22394/2079-1690-2022-1-4-303-308

ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЭКВАДОРЕ И РОССИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Синди Габриэла Агирре Посо

Российский университет дружбы народов, Москва, Россия, gabyt04@gmail.com

Аннотация. В данной статье приводятся результаты исследования мер поддержки и государственного регулирования малого предпринимательства в Эквадоре и Российской Федерации. В статье проведен сравнительный анализ критериев отнесения хозяйствующих субъектов к микропредприятиям, малым и средним компаниям, мер государственной поддержки малого предпринимательства этих стран. Развитие малого бизнеса является важнейшим звеном экономики России и Эквадора, в этих целях необходима эффективная система его государственного регулирования и поддержки. В России в целях поддержки малого бизнеса используются такие инструменты, как выдача льготных кредитов, введение кредитных каникул, лимиты на комиссии за эквайринг, мораторий на плановые проверки, перенос сроков уплаты налогов и сдачи отчетности, уменьшение административной нагрузки, субсидии на открытие своего бизнеса, и новые меры поддержки сферы информационных технологий. В Эквадоре же разработан свод законов и агентств для планирования, исполнения и контроля государственной политики, связанной с развитием бизнеса в целом и для малых и средних организаций, в частности. Государством также разработаны специальные экономические меры, включающие создание платформы предпринимательства, единого ремесленного реестра, единого реестра малых и средних хозяйствующих субъектов, национального реестра предпринимателей, портфеля услуг для предпринимателей и виртуальной платформы «Эквадор Эмпрендор».

Ключевые слова: малые и средние предприятия, государственная поддержка малого бизнеса, Россия, Эквадор, хозяйствующие субъекты, предпринимательство

Для цитирования: Синди Габриэла Агирре Посо. Поддержка малого и среднего предпринимательства в Эквадоре и России: сравнительный анализ // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2022. № 4. С. 303–308. <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-4-303-308>

Young scientists

Original article

SUPPORT FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN ECUADOR AND RUSSIA: COMPARATIVE ANALYSIS

Cindy Gabriela Aguirre Pozo

Peoples' Friendship University of Russia, Moscow, Russia, gabyt04@gmail.com

Abstract. This article presents the results of a study of support measures and state regulation of small business in Ecuador and the Russian Federation. The article provides a comparative analysis of the criteria for classifying economic entities as micro-enterprises, small and medium-sized companies, measures of state support for small businesses in these countries. The development of small business is the most important link in the economy of Russia and Ecuador; for this purpose, an effective system of its state regulation and support is needed. In Russia, in order to support small businesses, such tools as the issuance of preferential loans, the introduction of credit holidays, limits on commissions for acquiring, a moratorium on scheduled inspections, postponement of tax payments and reporting, reduction of administrative burden, subsidies for starting a business, and new measures to support the information technology sector. In Ecuador, on the other hand, a set of laws and agencies has been developed to plan, execute

and control public policies related to business development in general and for small and medium-sized organizations. The state has also developed special economic measures, including the creation of an entrepreneurship platform, a unified craft register, a unified register of small and medium-sized business entities, a national register of entrepreneurs, a portfolio of services for entrepreneurs and the Ecuador Entrepreneur virtual platform.

Keywords: small and medium enterprises, state support for small businesses, Russia, Ecuador, business entities, entrepreneurship

For citation: Cindy Gabriela Aguirre Pozo. Support for small and medium-sized businesses in Ecuador and Russia: comparative analysis. *State and Municipal Management. Scholar Notes*. 2022;(4):303-308. <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2022-1-4-303-308>

Развитию малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и в России, и в Эквадоре придается большое значение. Государственная поддержка МСП представляет собой важнейшее направление экономической политики, так как малый бизнес способствует снижению уровня безработицы за счет возникновения дополнительных рабочих мест, активному внедрению инноваций, росту налоговых поступлений в бюджеты разных уровней, росту конкуренции и т.п. [1]

Прежде всего, сравним критерии отнесения предприятий к МСП в России и Эквадоре. В РФ главные критерии – доходы и количество работников. Для микропредприятий предельными значениями являются не более 15 чел. и 120 млн руб. в год. Для отнесения хозяйствующих субъектов к малым используются следующие критерии: оборот не более 800 млн руб. в год и численность не более 100 работников. Средние предприятия – менее 2 млрд руб. в год и численность от 101 до 250 чел. Количество сотрудников оценивается исходя из среднесписочной численности в соответствии с отчетом за прошедший год. Доход определяют по поданным декларациям.

В Эквадоре категории микропредприятий, малых и средних компаний (ММСП) в соответствии с Положением к Органическому кодексу производства, торговли и инвестиций в Эквадоре выделяются на основе количества работающих сотрудников и объема годовых продаж (табл. 1).

Таблица 1 – Категории ММСП согласно Органическому кодексу производства, торговли и инвестиций в Эквадоре

Table 1 – Categories of small and medium-sized enterprises according to the Organic Code of Production, Trade and Investment in Ecuador

Классификация	Количество работников	Объем продаж в год (тыс. долл. США)
Микропредприятие	1-9	Не более 100
Малая компания	10-49	От 100, 001 до 1 000
Средняя компания	50-199	От 1 000 до 5 000

Источник: [2]

Более подробная классификация микро-, малых и средних предприятий с учетом трех переменных, таких как: количество сотрудников, общие активы и полученные продажи или валовой доход, используется Министерством промышленности и производительности Эквадора. Эти группы предприятий приведены в табл. 2.

Таблица 2. Категории малых и средних предприятий в соответствии с классификацией Министерства промышленности и производительности Эквадора

Table 2. Categories of small and medium-sized enterprises according to the classification of the Ministry of Industry and Productivity of Ecuador

Тип компаний	Количество сотрудников	Продажи (тыс. долл. США)	Активы (тыс. долл. США)
Микропредприятие	менее 10	Менее 100 000	Менее 100
Малая компания	от 11 до 49	От 100,001 до 1 000	От 100 до 700
Средняя компания	от 50 до 199	От 1 000 до 5 000	От 700,001 до 4 000

Источник: [3]

Кроме того, можно встретить и деление всех компаний Эквадора на пять категорий. Такую классификацию использовал Национальный институт статистики и переписей (INEC) в документе “Обзор труда и бизнеса в Эквадоре” (табл. 3).

В данной статье под государственной поддержкой малого и среднего бизнеса понимается комплексное и целевое обеспечение создания благоприятных условий для развития предпринимательства: экономических, финансовых, политических, социальных и правовых.

Таблица 3. Категории компаний в соответствии с INEC
 Table 3. Categories of companies according to the classification
 of the National Institute of Statistics and Censuses

Классификация	Объем продаж в год (тыс. долл. США)
Микропредприятие	До 100
Малая компания	От 100,001 до 1 000
Средняя компания А	От 1000,001 до 2 000
Средняя компания В	От 2 000,001 до 5 000
Крупная компания	Больше 5 000

Источник: [4]

Исполнительным органом, который осуществляет в Российской Федерации такие функции как нормативно-правовое регулирование в области развития малого бизнеса, выработка государственной политики, является Министерство экономического развития РФ. В качестве основного нормативного документа можно назвать Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с дополнениями и изменениями)¹.

Малые предприятия в России пользуются определенными преференциями. Основные из них включают в себя [5]:

- **Налоговые льготы.** Для хозяйствующих субъектов, отнесенных к категории малого бизнеса, существуют 3 потенциально возможных специальных режима по уплате налогов, позволяющие снижать налоговую нагрузку: УСН - упрощенная система налогообложения, ПСН – патентная система налогообложения и ЕСХН – единый сельскохозяйственный налог. УСН предусматривает взимание с малого предприятия либо налога в размере 6% с оборота, либо 15% с разницы между доходами и расходами организации. ПСН подразумевает покупку патента, стоимость и условия которого устанавливаются региональными властями. По ЕСХН предусмотрен налог в размере 6%, при том что при общей системе налогообложения налог с прибыли взимается в размере 20%.

- **Финансовые льготы.** Предполагается прямая государственная поддержка в виде грантов и безвозмездных субсидий, выдаваемых в рамках общероссийской программы. Финансирование субъектов малого предпринимательства направлено на возмещение затрат по лизингу оборудования; проектов по софинансированию, процентов по займам и кредитам; на участие в выставочных мероприятиях и т.п.

- **Административные льготы.** К ним относятся такие преференции, как надзорные каникулы, упрощенный бухгалтерский учет и кассовая дисциплина. При участии в госзакупках действует специальная квота для субъектов малого бизнеса – государственные и муниципальные учреждения не менее 15% совокупного годового объема закупок обязаны производить именно у них. При получении кредитов поручителями малых предприятий выступают государственные гарантийные организации. Микропредприятиям предоставляется право вести бухгалтерский учет сплошным методом регистрации хозяйственных операций. Они также вправе полностью или частично отказаться от принятия локальных нормативных актов, таких как правила внутреннего распорядка, положения о премировании, графики сменности и т.д.

В качестве мер государственной поддержки можно назвать и следующие мероприятия:

- Создание соответствующей бизнес-инфраструктуры (технопарков, бизнес-инкубаторов и пр.).

- Льготные условия, касающиеся предоставления государственного и муниципального недвижимого имущества в аренду, а также в собственность. Скидки на лизинг оборудования.

- Формирование и развитие сети специализированных организаций по оказанию консультационной помощи малым предприятиям.

- Проведение конкурсов на получение грантов, в т.ч. на открытие бизнеса

- Правовое и бухгалтерское сопровождение малого бизнеса;

- Предоставление займов по сниженным ставкам, кредитов по специальным ставкам.

- Организация обучения представителей малого бизнеса (семинары, курсы, тренинги и пр.).

¹ ФЗ от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с дополнениями и изменениями) //СПС Консультант Плюс.

В Эквадоре микро-, малые и средние предприятия по данным Андской корпорации развития (CAF) в Латинской Америке составляют 90% всех хозяйствующих субъектов, создавая почти 60% рабочих мест и обеспечивая четверть ВВП. Эквадорские ММСП вносят большой вклад в развитие экономики страны. В основном это секторы торговли и услуг. При этом следует отметить, что к наиболее распространенным видам компаний относятся микропредприятия. Основными провинциями, в которых находятся ММСП, являются: Пичинча, Гуаяс, Асуай, Манаби и Эль-Оро. Большинство предприятий в Эквадоре рождаются как ММСП, и только те, которым удается закрепиться на рынке, могут достичь статуса крупного предприятия.

В качестве руководящего органа институциональной структуры производственного развития, определяющего и координирующего производственную политику, в том числе в области поддержки и развития ММСП в соответствии с Органическим кодексом производства, торговли и инвестиций (СОРСИ), опубликованным в 2010 г., был учрежден Совет производственного сектора. В 2017 г. полномочия этого Совета в части поддержки ММСП перешли к Министерству промышленности и производительности труда. Через год полномочия Совета были переданы вновь созданному Совету экономического и производственного сектора, который в дальнейшем приобрел форму Кабинета экономического и производственного сектора. Эта инстанция имела целью формирование и утверждение межсекторальной политики в сфере поддержки ММСП.

В конце 2018 г. произошло объединение Министерства внешней торговли и инвестиций, Министерства промышленности и производительности, Института содействия экспорту и иностранным инвестициям и Министерства аквакультуры и рыболовства (Постановление 559) с целью оптимизации их деятельности. Во вновь созданном Министерстве производства, внешней торговли, инвестиций и рыболовства (МЦВОИП) были предусмотрены 4 заместителя министра для решения вопросов производства и промышленности, рыболовства, внешней торговли и продвижения экспорта и инвестиций. В этих условиях вопросы государственного регулирования в области ММСП возлагались конкретно на Вице-министра производства и промышленности через Подсекретариат ММСП и ремесел, отвечающего за кустарно-производственные отрасли и предпринимательство, разработку планов, программ и проектов по развитию и поддержке ММСП.

В Эквадоре разработан свод законов и агентств для планирования, исполнения и контроля государственной политики, связанной с развитием бизнеса в целом и для малых и средних организаций в частности, к которым можно отнести: Конституцию Республики Эквадор (2008 г.), Национальный план развития (Plan Nacional Toda Una Vida 2017-2021) (SENPLADES, 2017 г.), Органический кодекс производства, торговли и инвестиций (Сорси, 2016 г.), Закон о компаниях (2017 г.), Органический закон о внутреннем налоговом режиме (2015 г.), Закон о содействии производству, привлечению инвестиций и созданию рабочих мест (2018 г.), Трудовой кодекс (2012 г.), Закон о социальном обеспечении (2011 г.) и Промышленную политику Эквадора (PIE) на 2016-2025 гг.

В 2022 г. в Эквадоре большое внимание уделяется следующим направлениям:

1. Создание платформы предпринимательства. Emprendimiento EC – это платформа управления информацией и данными для экосистемы предпринимательства в Эквадоре, которая подключена к приложению Trueque Emprende (цифровая платформа, которая отображает ресурсы и объединяет предпринимателей) и Emprendimiento.ec (информационное руководство, веб-страница). Используются цифровые инструменты для получения таких данных, как: геолокация, картографирование, мониторинг, взаимодействие и отслеживание участников экосистемы. В EC Entrepreneurship обеспечивается доступ к учреждениям, которые различными способами поддерживают предпринимательство.

2. Создание Единого ремесленного реестра – RUA. Ремесленники или гильдии ремесленников могут вести Единый реестр ремесленников, чтобы получить доступ к преимуществам, предоставляемым Законом о продвижении ремесленников, путем заключения уполномочивающего межведомственного соглашения, которое предоставляется Межведомственным комитетом по продвижению ремесленников в соответствии с регулирующими его положениями. Это обязательное требование для доступа к кредитам VanEcuador. Чтобы иметь оборотный капитал или приобрести основные средства, такие как небольшие машины и оборудование, компаниям предоставляется кредитная линия, которая может профинансировать до 100% проекта на сумму до 60 тыс. долл. Срок кредита может быть до 10 лет и по процентной ставке 11%, с платежами, определяемыми на основе денежного потока производственной деятельности, будь то ежемесячно, ежеквартально, раз в полгода или ежегодно.

3. Создание Единого реестра ММСП. Единый реестр создан в соответствии со статьей 56 Кодекса, целью его является выявление и категоризация предприятий, производящих товары, услуги или производство. Микро-, малые и средние предприятия получают категоризацию и доступ к льготам, предлагаемым Министерством производства, внешней торговли, инвестиций и рыболовства, среди которых: участие в ярмарках и выставочных мероприятиях, техническая помощь и поддержка в отношении корпоративного имиджа, маркировки и упаковки продуктов, бизнес-планов и планов экспорта своей продукции через Exportafácil.

4. Создание Национального реестра предпринимателей – РНЕ.

Учет предпринимателей в стране ведет межведомственный координирующий орган. В реестр входят лица, имеющие предприятия, которым менее пяти лет со дня создания, менее 49 работников и объем продаж менее 1 млн долларов.

5. Создание портфеля услуг для предпринимателей. Для обеспечения бизнес-инициатив или новых предприятий Министерство производства, внешней торговли, инвестиций и рыболовства (MPCEIP) предлагает обширный портфель услуг, который включает техническую помощь и постоянную поддержку для вывода своей продукции на национальные и международные рынки.

6. Создание виртуальной платформы «Эквадор Эмпрендор». Министерство производства, внешней торговли, инвестиций и рыболовства (MPCEIP) сформировало Национальное руководство по предпринимательству, веб-портал, который объединяет в одном месте и с легким доступом необходимую информацию для запуска и развития новых бизнес-инициатив или предприятий. Портал www.ecuadoremprendedor.ec – это канал для доступа к Руководству, где находится Азбука предпринимателя, позволяющая найти и подключиться к услугам, предоставляемым субъектами предпринимательской экосистемы страны, таким как техническая помощь, обучение, финансовые услуги и доступ к рынкам.

Этот инструмент соответствует положениям Органического закона о предпринимательстве и инновациях (LOEI), предоставляя информацию о макроэкономических аспектах, международных рынках, правовых, налоговых, трудовых, корпоративных и финансовых аспектах национальной предпринимательской и инновационной экосистемы. Во время презентации, состоявшейся 27 апреля 2022 г., акцент был сделан на соблюдении политики разнообразия и интеграции предпринимательства, особенно для людей, находящихся в ситуации мобильности. В исполнительном указе № 284 от 10 декабря 2021 г. конституционный президент Республики Эквадор объявил о предоставлении социальных кредитов, относящихся к сегменту микрокредитования, под 1% в год и до тридцати лет сроком через государственный банк. Целью является стимулирование доступа микропредприятий к оптимальным средствам производства в производственном секторе, повышение их национальной производительности, что смягчит экономические последствия пандемии, вызванной вирусом COVID 19. Проект продлится 4 года.

Наряду с вышеуказанными мероприятиями, были предусмотрены следующие меры:

- Освобождение от подоходного налога для новых микропредприятий на первые 3 года. Условия и/или требования: создание новых рабочих мест¹.

- Освобождение от подоходного налога для туристических и ассоциативных предприятий на 20 лет. Условия и/или требования: они должны быть предварительно зарегистрированы в кадастре, который ведет орган управления в вопросах туризма.

- Снижение ставки подоходного налога на 3 процентных пункта. Бенефициары: микро и малые компании и обычные экспортеры.

- Дополнительный вычет расходов на обучение: в течение 5 лет дополнительный вычет 100% расходов на техническое обучение, повышение производительности и коммерческое продвижение. Бенефициары: микро, малые и средние предприятия.

- Дополнительный вычет базовой доли для уплаты подоходного налога, эквивалентной базовой части, облагаемой по нулевой ставке подоходного налога для физических лиц. Бенефициары: микропредприятия

- Налоговый режим для микропредприятий. Это относится к микропредприятиям и предпринимателям, соответствующим этому условию, на которых должен распространяться этот режим, но не более 5 финансовых лет. Впоследствии они будут подлежать общему режиму или другому применимому налоговому режиму.

¹ Конкуренентоспособность Эквадора сегодня. URL: <http://rusecuador.ru/ecuador-novedades/economia/12353-konkurentosposobnost-ekvadora-segodnya-.html>.

Таким образом, развитие малого предпринимательства является важнейшим звеном экономики России и Эквадора, в этих целях необходима эффективная система его государственного регулирования и поддержки. Существующими мерами поддержки малого и среднего бизнеса в России в настоящее время являются такие инструменты, как выдача льготных кредитов, введение кредитных каникул, отсутствие комиссии в системе быстрых платежей, лимиты на комиссии за эквайринг, мораторий на плановые проверки, перенос сроков уплаты налогов и сдачи отчетности, уменьшение административной нагрузки, субсидии на открытие своего бизнеса, «зонтичный» механизм поручительства и новые меры поддержки сферы информационных технологий. В Эквадоре же разработан свод законов и агентств для планирования, исполнения и контроля государственной политики, связанной с развитием бизнеса в целом и для малых и средних организаций, в частности. Государством также разработаны специальные экономические меры, включающие создание платформы предпринимательства, единого ремесленного реестра, единого реестра МСП, национального реестра предпринимателей, портфеля услуг для предпринимателей и виртуальной платформы «Эквадор Эмпрендор».

Список источников

1. Левченко К.А., Епанчинцев В.Ю. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. 2018. №1 (12).
2. Reglamento al Código Orgánico de la Producción, C. e. (2011). Obtenido de <https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/2019/05/Literal-3.-Reglamento-del-Codigo-Organico-de-la-Produccion-Comercio-e-Inversiones-COPCI.pdf>
3. Pesca, M. d. (s.f.). *Ministerio de Industrias y Productividad, el Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones Extranjeras*. Obtenido de (Decreto Ejecutivo 559): <https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/05/D.E.-Nro.-559-2018-Fusi%C3%B3n-MCEI-con-MIPRO-PROEQUADOR-MAC.pdf>
4. Productivo, C. S. (s.f.). *Consejo Sectorial de lo Económico y Productivo*. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/consejo-sectorial-de-lo-economico-y-productivo-cumplio-su-primera-reunion-de-trabajo>
5. Владимирова И.Г. *Международный менеджмент. Учебник (3-е издание, переработанное и дополненное)*. – М.: КНОРУС, 2020.

References

1. Levchenko K.A., Epanchintsev V.Yu. State support for small and medium-sized businesses in the Russian Federation. *Electronic scientific and methodological journal of the Omsk State Agrarian University*. 2018;1 (12). (In Russ.)
2. Reglamento al Código Organico de la Producción, C. e. (2011). Obtenido de <https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/2019/05/Literal-3.-Reglamento-del-Codigo-Organico-de-la-Produccion-Comercio-e-Inversiones-COPCI.pdf> (In Spanish)
3. Pesca, M. d. (s.f.). *Ministerio de Industrias y Productividad, el Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones Extranjeras*. Obtenido de (Decreto Ejecutivo 559): <https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2019/05/D.E.-Nro.-559-2018-Fusi%C3%B3n-MCEI-con-MIPRO-PROEQUADOR-MAC.pdf> (In Spanish)
4. Productivo, C.S. (s.f.). *Consejo Sectorial de lo Economico y Productivo*. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/consejo-sectorial-de-lo-economico-y-productivo-cumplio-su-primera-reunion-de-trabajo> (In Spanish)
5. Vladimirova I. G. *International Management*. Textbook (3rd edition, revised and expanded). Moscow: KNORUS, 2020. (In Russ.)

Информация об авторе

Синди Габриэла Агирре Посо – аспирант экономического факультета РУДН.

Information about the author

Cindy Gabriela Aguirre Pozo – PhD student, Faculty of Economics, Peoples' Friendship University of Russia.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 17.11.2022; одобрена после рецензирования 30.11.2022; принята к публикации 01.12.2022.

The article was submitted 17.11.2022; approved after reviewing 30.11.2022; accepted for publication 01.12.2022.