

Научная статья

УДК 351

<https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-1-53-58>



EDN DKDIUW

## Особенности современного управления развитием сферы физической культуры и спорта в России

Владимир Викторович Келарев<sup>1</sup>, Галина Николаевна Лесникова<sup>2</sup>,  
Александр Валентинович Баженов<sup>3</sup>

<sup>1, 2, 3</sup>Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Ростов-на-Дону, Россия

<sup>3</sup>Вторая Санкт-Петербургская гимназия, Санкт-Петербург, Россия

<sup>1</sup>[vkelarev@yandex.ru](mailto:vkelarev@yandex.ru), <https://orcid.org/0009-0009-6993-450X>

<sup>2</sup>[g.lesnicova@yandex.ru](mailto:g.lesnicova@yandex.ru)

<sup>3</sup>[bazhenovav@2spbg.ru](mailto:bazhenovav@2spbg.ru)

**Аннотация.** Современное управление сферой физической культуры и спорта (ФКиС) в условиях определенных ограничений для нашей страны вынуждает государственную систему совершенствовать направления существующих форм и методов управления. Одними из таких направлений являются правовые, организационно-административные методы. Специфика изменений в совершенствовании такими подходами связана с выстраиванием структуры правового управления и в концентрации управления на существующих видах управления: публичном, автономном и зрелищном. И по каждому такому виду управления есть достаточно национальных ресурсов.

**Ключевые слова:** управление сферой физической культуры и спорта, многофункциональная роль и социальная значимость ФКиС, направления механизма управления сферой ФКиС, правовая структура управления, виды государственного управления ФКиС

**Для цитирования:** Келарев В. В., Лесникова Г. Н., Баженов А. В. Особенности современного управления развитием сферы физической культуры и спорта в России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2024. № 1. С. 53–58. <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-1-53-58>. EDN DKDIUW

Problems of Management

Original article

## The peculiarities of modern management of physical culture and sports development in Russia

Vladimir V. Kelarev<sup>1</sup>, Galina N. Lesnikova<sup>2</sup>, Alexander V. Bazhenov<sup>3</sup>

<sup>1, 2, 3</sup>South-Russia Institute of Management – branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don, Russia

<sup>3</sup>Second St. Petersburg Gymnasium, St. Petersburg, Russia

<sup>1</sup>[vkelarev@yandex.ru](mailto:vkelarev@yandex.ru), <https://orcid.org/0009-0009-6993-450X>

<sup>2</sup>[g.lesnicova@yandex.ru](mailto:g.lesnicova@yandex.ru)

<sup>3</sup>[bazhenovav@2spbg.ru](mailto:bazhenovav@2spbg.ru)

**Abstract.** In the context of certain restrictions for our country modern management of physical culture and sports makes it necessary for the government system to improve the existing forms and methods of management. Organizational and administrative methods are one of those to be refined. The specifics of such improvements implies forming the legal management structure and focusing on the existing types of management: public, autonomous and entertaining. And each type can be provided with sufficient national resources.

**Keywords:** physical culture and sport management, multifunctional role of physical culture and sport management, legal management structure, types of governmental management of physical culture and sport

**For citation:** Kelarev V. V., Lesnikova G. N., Bazhenov A. V. The peculiarities of modern management of physical culture and sports development in Russia. *State and Municipal Management. Scholar Notes*. 2024;(1):53-58. (In Russ.). <https://doi.org/10.22394/2079-1690-2024-1-1-53-58>. EDN DKDIUW

Ни для кого не секрет, что темп жизни современного общества все больше ускоряется. И для того, чтобы успеть достичь многого в жизни требуется иметь крепкое здоровье и хорошую профессиональную выносливость. Именно эти черты и воспитываются в современном человеке через регулярные занятия физической культурой и спортом (далее – ФКиС). Кроме этого, физическая культура и спорт, помимо индивидуального воздействия человека, имеют и общественную ценность. В первую очередь это воздействие на долголетие жизни человека, которое значительно повышает трудовой потенциал общества. К примеру, увеличение средней продолжительности жизни россиян, повышение возраста их трудовой активности стало одним из аргументом повышения пенсионного возраста.

Во-вторых. Спорт в современном обществе – это своего рода социальный лифт, или площадка, на которой каждый человек общества может попробовать свои возможности в реализации своих целей. ФКиС влияет на образование, нравственность, культуру человека, дает ему испытания, которые его закаляют и способствуют выработке характера. И организованный спорт, совместно с бизнес-структурами стал значимым феноменом развлечения в общественных местах. Можно сказать, что зрелищные мероприятия, связанные с многими соревнованиями в жизни россиян, являются одними из самых популярных видов отдыха.

В-третьих. ФКиС самым активным образом воздействует на экономическую сферу общества и главное здесь в том, что воздействие ФКиС на человека способствует повышению качества его рабочей силы. Минимизация потерь рабочего времени, повышение производительности труда, отказ от вредных привычек – это лишь некоторые примеры, показывающие значимость ФКиС в экономике. Кроме этого, сам по себе феномен ФКиС создает в экономике целые отрасли, которые создают продукты, товары и услуги, продвигающие саму экономику. Туризм, спортивная одежда, услуги в сфере ФКиС и т. д., все это значительно повышают роль ФКиС в обществе.

Таким образом, можно сделать вывод, что физическая культура и спорт в современном обществе играют многофункциональную роль. Поэтому ФКиС выступают важнейшим социальным феноменом, смысл которого в создании потенциала развития будущего страны и обеспечения возможностей для ее дальнейшего процветания.

Именно поэтому государство уделяет значительное внимание развитию данной отрасли, совершенствуя при этом методы управления как на федеральном, так и на региональном уровне. Особенности развития механизма государственного управления сферой ФКиС состоят из ряда направлений:

- Совершенствование нормативно – правовой базы управления.
- Формирование организационно – административного механизма.
- Развитие материально – технической базы сферы ФКиС.
- Расширение воздействия финансово – экономического механизма.
- Использование потенциала социальных инструментов развития.

Рассмотрим особенности некоторых из данных направлений. Так, нормативно-правовая база опирается на Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>1</sup>. В законе раскрыты ключевые принципы оперативного управления сферой ФКиС, дан анализ субъектов и объектов спортивной сферы. уточнены права и полномочия как региональных органов власти так и муниципалитетов, выделены инструменты развития физической культуры и спорта и другие важные положения.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» №329 ФЗ от 4.12.2007 года. Электронные средства информации. Справочная система КонсультантПлюс. <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cg>.

Любая отрасль экономики, в том числе и социальная, должны иметь стратегические горизонты своего развития. Именно на это и направлена «Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2030 года»<sup>1</sup>. В этом документе выделены:

- миссия государства в сфере ФКиС;
- ценности нашего общества, на которые опирается Стратегия;
- принципы развития физкультуры и спорта;
- охарактеризовано состояние сферы на момент принятия Стратегии по самым различным направлениям ФКиС, а также определены цели, задачи, этапы и ожидаемые результаты.

Важным аспектом существующей Стратегии стоит отметить определение приоритетов деятельности, на которые государство будет опираться.

Другим ключевым документом развития сферы ФКиС является Федеральный проект «Спорт – норма жизни». Данный проект является важным элементом национального проекта «Демография» и представляет собой набор целей, методов и инструментов, которые определены Стратегией развития ФКиС до 2030 года. Так конкретные задачи проекта предполагают:

- дополнительное вовлечение в регулярные занятия по сравнению с 2018 годом – 3 млн граждан России;
- создание и развитие 704 муниципальных центров принятия норм «ГТО»;
- создание 8 региональных центров физкультурно-оздоровительного характера и многие другие задачи.

В данном федеральном проекте четко расписаны объемы и сроки финансирования, определены участники и ответственные стороны проекта. «Ключевым результатом федерального проекта является комплекс действий по активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях, включающий в том числе организацию физкультурных мероприятий для всех категорий и групп населения (ежегодно свыше 260 мероприятий с общим охватом не менее 23 млн человек)»<sup>2</sup>.

Приведенные примеры нормативных документов показывают и содержание механизма управления отраслью. Стратегия развития ФКиС определяет ключевые направления движения – Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ» определяет характер отношений между субъектами управления, а Федеральный проект «Спорт – норма жизни» конкретизирует цели, инструменты по реализации поставленных задач. И таким образом все субъекты управления сферой ФКиС знают четко свои возможности, цели, инструменты и перспективы управления.

Анализируя механизм управления, заметим, что в практике управления ФКиС в нашей стране уже много лет сохраняется определенное разделение сфер управления. Так, механизм управления данной сферой разделяется на две составные части [1–2]:

1. Управление спортом высших достижений.
2. Управление вовлечением населения в сферу ФКиС и проведение массовых соревнований.

Управление профессиональным спортом занимаются федеральные и региональные органы власти вместе с федерациями, тренерским составом и специальными институтами.

Управление массовостью определены и вменяются муниципальным органам власти и их структурным подразделениям. Основные элементы и задачи такого управления сосредоточены в контроле за деятельностью спортивных муниципальных объектов (спортивных школ, организаций), обеспечение финансирования, регулярное проведение мероприятий на муниципальном уровне по различным соревнованиям и пропаганде здорового образа жизни и другие мероприятия.

Исходя из этого, виды управления исследуемой сферы достаточно специфические. Так, с точки зрения ряда экспертов в системе управления ФКиС стоит выделить следующие виды управления. Они представлены на рис. 1.

<sup>1</sup> Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2030 года. Правительство РФ. УТВЕРЖДЕНА распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р Электронные средства информации. <http://static.government.ru/media/files/Rr4JTrKDQ5nANTR1Oj29BM7zJBHXM05d.pdf>

<sup>2</sup> Федеральный проект «Спорт – норма жизни». Интернет-ресурсы. Режим доступа: <https://normasport.ru/about/>

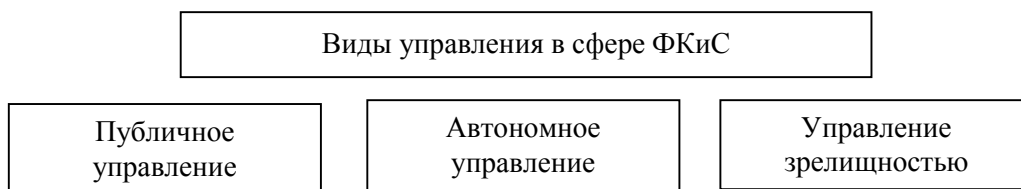


Рис. 1. Виды управления сферой ФКиС [3]

Fig. 1. Types of management of the sphere of physical culture and sports

Так, к примеру характеризуя механизм публичного управления в сфере ФКиС отметим, что вся политика такого управления согласовывается в интересах всего общества. Все мероприятия нацелены на достижения целей, в которых заинтересовано общество. Использование государственных ресурсов, материально-технической базы физкультуры и спорта согласовывается с социальными группами, общественностью, и этот процесс идет на разных уровнях: как на федеральном, так и на муниципальном. В целом, как принятие решений, так и их реализация включает в себя общественных контроль и общественную заинтересованность.

Автономное управление процессами физкультуры и спорта это система мер, мероприятий, которые реализуются частными собственниками физкультурно-спортивных учреждений. В данном случае речь идет о работе негосударственных или немунципальных предприятий и объектов. Например, частные турниры по различным видам спорта, соревнования внутри фитнес клубов, фитнес центров и т. п.

Управления зрелищностью спортивных соревнований или мероприятий предполагает целых перечень форм и методов, которые должны решать следующие задачи:

- Информированность события и его маркетинговое продвижение.
- Выбор площадки проведения мероприятия с учетом прогнозируемого количества зрителей, условий проведения, обеспечения безопасности и т. д.
- Обеспечение трансляции и высокого уровня судейства.

Главная цель управления зрелищностью – создать все условия чтобы как участники соревнований, так и зрители получали удовольствие. Наша страна имеет большой опыт в создании зрелищности крупных международных соревнований. К примеру, Олимпийские игры в 2014 году в Сочи, Чемпионат мира по футболу в 2018 году, Универсиада в Казани и много, много других достойных и зрелищных событий.

Специфические черты управления сферой ФКиС проявляются в новых направлениях и траекториях ввиду того, что на общую сферу физкультуры и спорта значительно повлияли факторы международной внешней обстановки. К ним в первую очередь стоит отнести: наличие запрета на участие в международных соревнованиях; санкции, возложенные на многих ведущих спортсменов; специальная военная операция в Украине. Последний факт повлиял на сокращение финансирования сферы ФКиС и все эти ограничения требуют развитие и стимулирование сферы ФКиС новыми формами и методами [1].

Приведем примеры такой специфики в современных условиях, на которые необходимо сконцентрировать внимание органов власти [4]:

- Эффективное управление материально-технической сферой ФКиС. Дело в том, что данная инфраструктура по сути своей основа, площадка для всех занимающихся. И от того, насколько она используется результативно и эффективно зависят результаты как спорта высших достижений, так и его массовости.

- Нацеленность и контроль эффективного использования финансовых ресурсов сферы. Исходя из определенных ограничений следует переориентировать финансовые средства с одних задач на другие. Например, ограничения в международных соревнованиях позволяют направить средства, которые планировались выделить на участие в них, на спортивные объекты, на проведение соревнований внутри страны или в формате союзов, куда входит наша страна.

- Использование новых подходов и методов управления сферой ФКиС на основе опыта других отраслей и инноваций. Как за счет цифровых технологий, так и за счет средств телекоммуникаций. Это позволит значительно активизировать пропаганду здорового образа жизни и увеличить массовость в спорте [5].

Социальный механизм функционирования и развития ФКиС состоит из специальных социальных программ, которые позволяют решать задачи государственных программ развития данной сферы, и которые характеризуются массовостью участников. Так, для примера стоит привести программу, которая пользуется популярностью в нашей стране – ГТО. Институт ГТО «Готов к труду и обороне» принят Высшим советом физической культуры (ВСФК) ещё в 30-х годах XX века, и ориентировалась данная программа на развитие физической формы граждан.

С 2014 г. к комплексу ГТО присоединились более 17,4 млн россиян в возрасте от 6 до 70 лет и старше. Более 10,3 млн человек приступили к выполнению нормативов комплекса в центрах тестирования. Всего же к 2022 г. испытания ГТО на знак отличия прошли более 5,9 млн человек, из них<sup>1</sup>:

- 2 140 408 человек на золотой знак отличия;
- 2 037 547 человек на серебряный знак отличия;
- 1 789 464 человека на бронзовый знак отличия.

К примеру, более 100 тысяч россиян выполнили нормативы комплекса ГТО на золотой знак отличия только в первом квартале 2022 года.

Примером других массовых мероприятий могут служить действующая система постоянной производственной гимнастики, ежегодные традиционные соревнования: «Кросс наций», «Дни здоровья», празднование «Дня физкультурника», лыжные и беговые марафоны («Лыжня России») и многие другие.

Подведем определенные итоги. В нашей стране создана государственная система управления сферой ФКиС. Она включает в себя нормативно-правовые основы, функции разделения полномочий между государственными и муниципальными органами власти. В стране существует достаточная материально-техническая база и осуществляется централизованное финансирование сферы ФКиС. Социальные аспекты управления выражаются в создании специальных институтов, позволяющих приобщать к регулярным занятиям физической культурой и спортом как можно больше граждан страны.

Таким образом, рассмотрев некоторые особенности современной специфики управления развитием сферой физической культуры и спорта, можно сказать, что для перспективного развития данной сферы необходимо совершенствовать систему управления в контексте формирования стратегии устойчивого развития в направлении создания национальной системы физкультурно-спортивного воспитания. Речь идет о системе воспитания, которая пронизывает каждого гражданина нашей страны потребностью и возможностями реализации своего желания укреплять себя, а значит и укреплять государство. По сути дела, создание национальной системы физкультурно-спортивного воспитания это политическая задача, так как от успеха ее реализации во многом зависит успешное будущее нашей страны.

#### Список источников

1. Арутюнова А. Е., Чайков Н. А. Перспективы управления сферой физической культуры и спорта в масштабах государства // Вестник Академии знаний. 2022. № 49 (2). С. 33–40.
2. Стрекалова Ю. Э. К вопросу о разграничении полномочий государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта // Державинский форум. 2023. Т. 7. № 2 (26). С. 220–226.
3. Погорелый А. Е., Федосова Л. П., Федотова Г. В. основные направления совершенствования механизма государственного управления развитием физической культуры и спорта // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 1–2 (95). С. 66–69.
4. Коваленко Е. Ю., Шавандина О. А., Тыдыкова Н. В. Особенности государственного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта // Российско-азиатский правовой журнал. 2022. № 2. С. 17–24.
5. Айвазова Е. С., Сапрыкина В. В. К вопросу об управлении в области физической культуры и спорта // Тенденции развития науки и образования. 2023. № 93–1. С. 8–10.

<sup>1</sup> Электронные средства информации. Интернет-ресурсы. Официальный сайт МАТЧ ТВ.  
[https://matchtv.ru/\\_sport/matchtvnews\\_N11583765\\_Nazvano\\_chislo\\_rossijan\\_vypolnivshih\\_normativy\\_GTO\\_na\\_zolotoj\\_znak\\_otlichija\\_v\\_2022\\_godu](https://matchtv.ru/_sport/matchtvnews_N11583765_Nazvano_chislo_rossijan_vypolnivshih_normativy_GTO_na_zolotoj_znak_otlichija_v_2022_godu)

**References**

1. Arutyunova A. E., Chaikov N. A. The prospects of managing physical culture and sports across the state. *Bulletin of the Academy of Knowledge*. 2022;49(2):33–40. (In Russ.)
2. Strekalova Yu. E. On the issue of differentiating government regulation powers in the sphere of physical culture and sport. *Derzhavin forum*. 2023;7(2(26)):220–226. (In Russ.)
3. Pogorelyi A. E., Fedosova L. P., Fedotova G. V. The main directions of improving the mechanism of government management of physical culture and sports development. *Economy and business :theory and practice*. 2023;1–2(95):66–69. (In Russ.)
4. Kovalenko E. Yu., Shavandina O. A., Tydykova N. V. The peculiarities of state regulation and management in the sphere of physical culture and sports. *Russian-Asian law journal*. 2022;(2):17–24. (In Russ.)
5. Aivazova E. S., Saprykina V. V. On the issue of management in the sphere of physical culture and sports. *Development trends in science and education*. 2023;(93–1):8–10. (In Russ.)

**Информация об авторах**

В. В. Келарев – доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории и предпринимательства ЮРИУ РАНХиГС.

Г. Н. Лесникова – кандидат психологических наук, профессор кафедры физвоспитания ЮРИУ РАНХиГС.

А. В. Баженов – магистрант ЮРИУ РАНХиГС; заместитель директора по безопасности, Вторая Санкт-Петербургская Гимназия.

**Information about the authors**

V. V. Kelarev – Dr. Sci. (Econ.), Professor of the Department of Economic Theory and Entrepreneurship, South-Russia Institute of Management – branch of RANEPA.

G. N. Lesnikova – Cand. Sci. (Psycholog.), Professor of the Department of Physical Education, South-Russia Institute of Management – branch of RANEPA.

A. V. Bazhenov – Graduate student, South-Russia Institute of Management – branch of RANEPA; Deputy Director for Security, Second St. Petersburg Gymnasium.

**Вклад авторов:** все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**Contribution of the authors:** the authors contributed equally to this article. The authors declare no conflicts.

Статья поступила в редакцию 17.01.2024; одобрена после рецензирования 09.02.2024; принята к публикации 10.02.2024.

The article was submitted 17.01.2024; approved after reviewing 09.02.2024; accepted for publication 10.02.2024.